

Białystok, 20 sierpnia 2015 r.

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w BIAŁYMSTOKU
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

NK-III.431.13.2015.AW

**Pan
Czesław Renkiewicz
Prezydent Miasta Suwałk
ul. Mickiewicza 1
16-400 Suwałki**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie¹ oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej² w dniu 16 czerwca 2015 r. Pani Agnieszka Wiśniewska - starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Nadzoru i Kontroli Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku, na podstawie upoważnienia do przeprowadzenia kontroli nr 37/2015, znak: NK-III.431.13.2015.AW z dnia 11 czerwca 2015 r. wydanego z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Dyrektora Wydziału Nadzoru i Kontroli, przeprowadziła kontrolę w Urzędzie Miasta Suwałki, ul. Mickiewicza 1, 16-400 Suwałki.

Przedmiot i okres objęty kontrolą: realizacja przez Starostę zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy o fundacjach³ za okres od dnia 01.01.2014 r. do dnia 05.06.2015 r.

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie ocenia się pozytywnie z nieprawidłowościami.

Pozytywnie oceniono realizację zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy o fundacjach w przypadku 5 wytypowanych do kontroli fundacji.

Nieprawidłowości dotyczyły 5 fundacji, w przypadku których nie dysponowano żadną dokumentacją (2 fundacje) o której mowa w art. 9 ust. 2 w zw. z art. 11 ust. 2 ustawy o fundacjach lub była ona niekompletna (3 fundacje).

¹ Dz. U. z 2015 r. poz. 525

² Dz. U. Nr 185, poz. 1092

³ Ustawa z dnia 6 kwietnia 1984 r. o fundacjach (Dz. U. z 1991 r., Nr 46, poz. 203 ze zm.)

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, że w okresie objętym kontrolą Prezydent sprawował nadzór nad 19 fundacjami mającymi siedzibę na terenie Suwałk. Nadzorowane fundacje zostały ujęte w „Wykazie fundacji mających siedzibę w mieście Suwałki” (dalej zwanym „Wykazem”), prowadzonym przez pracownika Wydziału Spraw Społecznych Urzędu Miejskiego w Suwałkach (dalej zwanym „Urząd”). Dane z ww. Wykazu zostały w toku kontroli porównane z danymi zamieszczonymi w Krajowym Rejestrze Sądowym (internetowa wyszukiwarka Ministerstwa Sprawiedliwości). W wyniku porównania stwierdzono, że na terenie Miasta Suwałki siedzibę miały jeszcze 2 podmioty niewymienione w Wykazie, mianowicie: *Fundacja „Nad Marychą, Czarną Hańczą i Niemnem”* (Nr KRS 0000140612) oraz *Fundacja „Azymut”* (Nr KRS 0000460517). Urząd nie posiadał żadnych dokumentów dotyczących ww. fundacji, tj.: dokumentów rejestrowych, statutów bądź innych dokumentów dotyczących ich działalności, z których wynikałoby, że organ dysponował wiedzą na temat ich istnienia.

Na okoliczność zaistniałej nieprawidłowości Naczelnik Wydziału Spraw Społecznych złożyła wyjaśnienia, z których wynika, że ww. fundacje nie były objęte nadzorem Prezydenta Miasta Suwałk ponieważ do Urzędu nie wpłynęły stosowne postanowienia z Sądu.

(akt kontroli str. 17, 19-30, 112)

W celu sprawdzenia kompletności dokumentacji nadzorowanych fundacji, do kontroli zostało wytypowanych 8 fundacji. Ustalono, że dla każdej z nich, zostały założone odrębne akta sprawy w teczce oznaczonej symbolem z rzeczowego wykazu akt 513 *Monitorowanie działalności fundacji*⁴. Dokumentacja zgromadzona w teczkach podmiotowych 5 fundacji zawierała, stosownie do art. 9 ust. 2 w zw. z art. 11 ust. 2 ustawy o fundacjach, komplet wymaganej dokumentacji, tj.: statuty fundacji, informacje o zmianach w statutach, przekazane przez Sąd kopie postanowień o wpisie do KRS. W przypadku 3 pozostałych fundacji stwierdzono nieprawidłowości polegające na braku wymaganej dokumentacji w prowadzonych aktach spraw, tj.:

- W przypadku *Fundacji Zwierzęta Niczyje* w aktach sprawy nie było odpisu postanowienia o wpisie fundacji do KRS.

Jak wyjaśniła Naczelnik Wydziału Spraw Społecznych o istnieniu fundacji Urząd powziął informację w trakcie przystępowania organizacji pozarządowych do konkursów z zakresu

⁴ Zgodnie z załącznikiem Nr 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz. U. Nr 14 poz. 67)

zadań publicznych. Prezydent z własnej inicjatywy wystąpił do fundacji z prośbą o przysłanie statutu i postanowienia o wpisie do KRS. W odpowiedzi, fundacja przekazała wyłącznie statut z wydrukiem z KRS stan na dzień 03.12.2014 r.

- W przypadku *Fundacji Pomocy Ludziom Bezdomnym i Ubogim „Wspólny Dom”* w aktach sprawy brakowało odpisu postanowienia o wpisie zmiany do KRS oraz znowelizowanego tekstu statutu.

Przyczyną zaistniałej nieprawidłowości było nieprzekazanie przez Sąd do Prezydenta Suwałk stosownego postanowienia o wpisie do KRS.

- W przypadku *Fundacji Na Rzecz Promocji i Rozwoju Polski* w aktach sprawy nie było statutu fundacji oraz odpisów postanowień o wpisie do KRS.

Z wyjaśnień złożonych przez Naczelnika Wydziału Spraw Społecznych i ze zgromadzonej w toku kontroli dokumentacji wynika, że Sąd nie przesłał Prezydentowi ww. postanowień o wpisie do KRS oraz statutu fundacji. Z chwilą powzięcia informacji o funkcjonowaniu ww. fundacji na terenie Suwałk, Prezydent podjął działania mające na celu skompletowanie dokumentacji. Dwukrotnie występował do fundacji z wnioskiem o dostarczenie statutu oraz dokumentów potwierdzających rejestrację fundacji. Do dnia kontroli dokumenty te nie zostały dostarczone.

(akta kontroli str. 31-80, 112)

Powyższe nieprawidłowości mogły znacząco utrudniać lub uniemożliwiać sprawowanie właściwego nadzoru nad fundacjami.

W toku kontroli, na podstawie złożonych wyjaśnień i sprawdzonej dokumentacji, ustalono, że do Prezydenta wpłynęło pismo informujące o nieprawidłowościach w funkcjonowaniu *Fundacji Na Rzecz Promocji i Rozwoju Polski*. Informacja została przekazana z Ministerstwa Gospodarki pismem z dnia 06.08.2014 r. Ministerstwo poinformowało Prezydenta o niewywiązywaniu się ww. fundacji z obowiązków ustawowych, o braku jakiegokolwiek kontaktu z fundacją oraz o podjętych przez Ministra działaniach nadzorczych.

Z przedłożonych wyjaśnień wynika, że Prezydent do momentu otrzymania pisma z Ministerstwa Gospodarki, nie miał wiedzy o istnieniu i funkcjonowaniu na terenie Miasta Suwałk ww. fundacji. W momencie powzięcia powyższych informacji organ podjął działania polegające na skompletowaniu dokumentacji rejestrowej dotyczącej ww. fundacji oraz wyjaśnieniu kwestii poruszanych w piśmie przekazanym przez Ministerstwo Gospodarki. Z korespondencji prowadzonej z Prezesem Fundacji oraz z osobą wchodzącą w skład Rady Fundacji wynika, że ww. fundacja nigdy formalnie nie podjęła swojej działalności a obecnie jest w trakcie likwidacji.

(akta kontroli str. 81-106)

W kontrolowanym okresie Prezydent Miasta Suwałk nie korzystał w ramach sprawowanego nad fundacjami nadzoru ze środków określonych w art. 12-15a ustawy o fundacjach. Jak wynika z wyjaśnień złożonych przez Naczelnika Wydziału Spraw Społecznych, Prezydent Miasta Suwałk nie dysponował informacjami na temat działań fundacji i zarządu fundacji, które uzasadniałyby potrzebę podejmowania ww. działań nadzorczych.

(akta kontroli str. 112)

Mając na uwadze podjęte przez Prezydenta Miasta Suwałk działania, zarówno w trakcie kontroli, jak również po jej zakończeniu, mające na celu usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości, a tym samym usunięcie już części z nich, odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

Niemniej jednak, proszę o poinformowanie Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego o efektach działań podjętych w stosunku do *Fundacji Pomocy Ludziom Bezdomnym i Ubogim „Wspólny Dom”* oraz *Fundacji Na Rzecz Promocji i Rozwoju Polski*.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Aneta Kuberska
Dyrektor
Wydziału Nadzoru i Kontroli